יום רביעי 4 נובמבר 2026

פרוטוקול ועדת מכרזים

דיון מיום 4/11/2026

הבהרה
פרוטוקול ועדת המכרזים אינו מהווה התקשרות או התחייבות להתקשרות כלפי הספק.
התקשרות עם הספק תיעשה **אך ורק** על ידי הוצאת הזמנה ו/או הסכם חתומים על ידי מורשי החתימה המוסמכים לחייב את המשרד

משתתפים :

מר **גלעד שדמון**, מנכ"ל המשרד - יו"ר

מר **רוני זבורוף**, חשב המשרד - חבר

עו"ד **בשארה פראן**, נציג הלשכה משפטית - חבר

משתתפים נוספים:

מר **אייל אליעזר, ראש אגף בכיר** קשרי חוץ, ושותפויות ממשלתיות (להלן – **הגורם המקצועי**)

נושא: פניה לאישור התקשרות במיזם משותף בין המשרד לשיתוף פעולה אזורי לבין "סיד-ישראל" עבור תכנית לקידום פעולות פיתוח וסיוע הומניטרי באזור

1

1. הגורם המקצועי פונה בזאת לוועדת המכרזים לאישור התקשרות בין המשרד לשיתוף פעולה אזורי (להלן – **המשרד**), לבין האגודה לפיתוח בינלאומי - ישראל (ע"ר) (Society for International Development - Israel (R.A.) 58-056-4219 (להלן – "**העמותה**" או "**סיד ישראל**"), לטובת הקמת מיזם משותף שיפעיל ללא כוונת רווח "תכנית לקידום פעולות פיתוח וסיוע הומניטרי באזור".
2. ההתקשרות מבוקשת בהתאם להוראת תכ"ם מס' 7.6.1 - "פטור מחובת המכרז", ובהתאם להוראת תכ"ם 7.8.3 - "התקשרות לביצוע מיזם משותף לפי תקנה 3(30) לתקנות חובת המכרזים, התשנ"ג-1993" (להלן - **התקנות**).
3. **תקצוב, סיווג והיקף ההתקשרות:**
   3.1. **תקופת ההתקשרות:** 12 חודשים מיום חתימת ההסכם.
   3.2. **סיווג ההתקשרות:** הגורם המקצועי מבקש לאשר את ההתקשרות בנדון כמיזם משותף - בהתאם לתקנה 3(30) לתקנות וזאת מהנימוקים שיוצגו להלן.
   3.3. **היקף ההתקשרות (מודל מצ'ינג)** :

   המשרד (50%) : 1,000,000 ₪.

   העמותה (50%) : 1,000,000 ₪.

   סה"כ היקף המיזם: 2,000,000 ₪.

3.4. **תקופת ההתקשרות המבוקשת:** תקופת ההתקשרות המבוקשת היא 12 חודשים ממועד חתימת ההסכם, עם אפשרות להארכה לשתי תקופות נוספות, כל אחת בת 12 חודשים. מימוש אופציה כאמור יהיה בכפוף לביצוע לפחות 70% ממטרות המיזם בכל שנה, וכן בכפוף לקיום תקציב, הסכמת הצדדים וחתימה על הסכם. ככל והמיזם מקדים את לוחות הזמנים ועומד ביעדיו, רשאי המשרד להקדים את מועד אישור הארכה ומימוש האופציה.

4. **רקע וצורך לאומי**:

הגורם המקצועי הציג את חשיבות עריכת ההתקשרות כמיזם משותף וזאת לאור העובדה שהמיזם בנדון:

4.1. שואף לקדם פעילויות עם לעם בתחום הסיוע ההומניטרי מול אוכלוסיות מוחלשות;

4.2. המיזם המוצע מבקש למנף תשתית זו ולמסד אותה למסגרת פעולה משותפת עם המשרד, כזו שבזכותה תגייס ארגוני פיתוח וסיוע הומניטריים ישראליים לפעילות במדינות היעד של המשרד, וכן תפעל לפיתוח וחיזוק קשרים מול ארגונים זרים ובניית יכולות מקומיות חדשות.

4.3. **המיזם יפעל במודל תלת-שכבתי:**

4.3.1. פעילויות למתן מענה לצרכים ממשיים בשטח;

4.3.2. פעילויות לשיתוף ידע מומחיות והכשרת יכולות;

4.3.3. פעילויות לפיתוח קשרים ומיסודם מול שווקים חדשים.

4.4. **מוקדי פעילות המיזם:**

4.4.1. עד סוף השנה הראשונה התוכנית תופעל לפחות ב- 4 ממדינות היעד של המשרד, מול 30 ארגונים באופן מצרפי.

4.4.2. **מועדי הפעילות**, מיקומיה והיקפה ייקבעו בהתאם לתכנית העבודה מפורטת שתאושר ע"י המשרד ובוועדת ההיגוי, ובכפוף לשיקולים אקסוגניים לרבות ביטחון, רגישות אזורית, היתכנות לוגיסטית וזהות המשתתפים.

4.5. **תוצרי המיזם יכללו את המפורט להלן:**

4.5.1. הפעלת מיזמים הומניטריים במדינות האזור שיקבעו על ידי המשרד יחד עם העמותה (להלן: "מדינות היעד").

4.5.2. הובלת ועריכת הכשרות וסמינרים מקצועיים.

4.5.3. כתיבת דוחות סיכום פעילות ומסמכי מדיניות והמלצות לשיתופי פעולה.

4.5.4. עריכת מחקרים אזוריים (לדוגמה בנושא תפקיד ארגוני הסיוע ההומניטרי ותרומתם ליציבות אזורית).

4.5.5. מיפוי שותפים והרחבת קשרי העבודה וההיכרות של המשרד עם גופים מומחים הפועלים במרחב.

4.5.6. עריכת כנס אקוסיסטם ישראלי - בכנס ישתתפו כ- 50 ולא יותר מכ- 100 איש לחשיפה ועידוד מעורבות לשנים הבאות של התכנית.

4.5.7. קמפיינים דיגיטליים ופעילות הסברה של המיזם ומטרותיו לעידוד מעורבות.

כנפי נשרים 5, ירושלים | מיקוד 9546412 | טלפון: 03-6060787

4.6. **מצ"ב כנספח א' טופס פניה לוועדת המכרזים עם מלוא הפרטים אודות המיזם.**

5. **נימוקים לסיווג ההתקשרות ובחירה ב"סיד ישראל":**

5.1. **המיזם הוא יוזמה של אגף בכיר קשרי חוץ ושותפויות במשרד** - האגף משמש כגורם מוביל ומתכלל במיזם ויהיה שותף בקבלת ההחלטות המרכזיות, באישור תכנית העבודה, בקביעת סדרי העדיפויות, באישור מוקדי הפעילות, בהגדרת מדדי ההצלחה, בליווי התכנים ובמעקב אחר יישום המיזם לאורך תקופת ההתקשרות. לצורך ניהול המיזם תוקם ועדת היגוי משותפת למשרד ולארגון "סיד-ישראל" . נציג האגף ישמש כיו"ר ועדת ההיגוי בעל זכות ויטו, אשר תתכנס באופן תקופתי ותעסוק באישור תכנית העבודה, נושאי המפגשים, לוחות הזמנים, אבני הדרך, מנגנון הדיווח והתוצרים הנדרשים. במסגרת זו יוכל המשרד לוודא כי המיזם מתקדם בהתאם ליעדיו, וכי הפעילות מותאמת לשיקולים מדיניים, אזוריים, ביטחוניים וציבוריים.

5.2. **העמותה היא בעלת ידע וניסיון ייחודי הנדרשים להצלחת המיזם** - האגף ערך סקירה ובחן גופים הפועלים בתחומי העיסוק של הפעילות המבוקשת בנדון, ומצא כי לעמותה בנדון יש יכולות ייחודיות כמפורט להלן:

5.2.1. **מאפייני הארגון ומומחיות** – מודל ארגון גג המאגד תחתיו ארגוני פיתוח וסיוע הומניטריים רבים הפועלים במגוון תחומי התמחות ובריבוי זירות גיאוגרפיות בו זמנית. העמותה יכולה לספק את השירותים המפורטים לעיל תחת ארגון וניהול אחד ושילוב כלל האלמנטים יחד.

5.2.2. **רשת בינלאומית -** העמותה בעלת רשת קשרים בינלאומית קיימים, פעילים באופן שוטף ועדכניים לקידום והספקת השירותים המבוקשים בהתקשרות, לרבות בעלת יכולת מוכחת וקשרים פעילים עם ארגונים מקבילים במדינות האזור כמפורט להלן: מדינות הגבול עם ישראל; מדינות הסכמי אברהם; אפריקה; אגן הים התיכון; ואירואסיה. זאת ועוד, לעמותה יש את היכולת לארגן ולהתחיל בפעילות בינלאומית בשטח תוך כחודש ימים מחתימת הסכם ההתקשרות.

5.2.3. **רשת בינלאומית** – לארגון קיימת רשת קשרי עבודה פעילה הכוללת פריסה ופעילות בקנה מידה בינלאומי, לבות.

5.2.4. **מצוינות פדגוגית** – לארגון קיים ידע רחב היקף ומומחיות עמוקה במתודולוגיה לפיתוח תוכניות סיוע הומניטריים ותהליכי הכשרה ייעודיים בתחומי התוכן הנדרשים.

5.2.5. נערכה בדיקת רקע לקיומם של ספקים נוספים למתן השירות המבוקש, כמפורט להלן. מהבדיקה שנערכה, לא נמצאו בבדיקה גוף שיכול לספק את מעטפת השירותים המפורטים לעיל תחת קורת גג אחד. מהסקירה שהוצגה לגבי גופים אלו עולה כי הם עוסקים בתחומים משיקים לתחומי המיזם בנדון, אם כי בשונה מארגון סיד-ישראל, אין להם את מלוא המעטפת הן כארגון והן בסל השירותים הנדרשים על ידי המשרד.

כנפי נשרים 5, ירושלים | מיקוד 9546412 | טלפון: 03-6060787

5.3. לסיכום, העמותה משלבת יכולות ייחודיות וניסיון מקצועי רב ומוכח, אשר יש בהם כדי לתרום באופן משמעותי להצלחת המיזם. בנוסף, יתרונותיה הכלכליים, ובכלל זה יכולתה לשאת במחצית מעלות המיזם, לצד יכולות ביצוע מוכחות, ניסיון קודם, כוח אדם מקצועי ורשת קשרים ענפה במדינות הרלוונטיות, מחזקים את היתכנות המיזם ומגדילים באופן משמעותי את פוטנציאל הצלחתו.

5.4. **התוצרים של ההתקשרות** - נוסף לתוצרים המפורטים בסעיף 4.5 לעיל, במהלך המיזם יוגשו למשרד מסמכי מדיניות והמלצות כחלק מדו"ח שנתי שיוגש לשר המשרד, שעיקרו המלצות מדיניות ופרויקטים עתידיים של המיזם. תוצרים אלה יאפשרו למשרד לעקוב אחר ביצוע המיזם, לבחון את עמידתו ביעדים, להפיק לקחים ולתכנן פעולות המשך בתחום שיתוף הפעולה האזורי עם צעירים. באופן זה, המשרד מוביל את מטרות המיזם, מאשר את תהליכי העבודה והתוצרים, משתתף בליווי המקצועי השוטף ומקבל לידיו תוצרים שישמשו את עבודתו. לכן מדובר במיזם משותף שבו המשרד שותף פעיל ומהותי, ולא בגורם הממן בלבד.

5.5. **העמותה משתתפת במאטצ'ינג ב- 50% מהיקף מימון המיזם - בסך 1 מיליון** ₪.

<u>דיון</u>

6. הוועדה דנה במכלול הנתונים והנימוקים שהוצגו על ידי הגורם המקצועי כמפורט לעיל ולהלן עיקרי הדיון:

6.1. מדובר בהתקשרות לרכישת שירותים ותוצרים שהמשרד הגדיר ומוביל לעיצוב שלהם לאורך המיזם. קיימים שירותים ותוצרים ברורים אותם מעוניין המשרד לרכוש בתוך לו"ז ואבני דרך שנקבעו באופן סדור – מצ"ב הנספח התקציבי.

6.2. מהסקירה שהעביר הגורם המקצועי לגבי קיומם של גופים נוספים אשר ביכולתם לספק את השירות המבוקש בנדון הוא ציין כי הבדיקה הראתה כי קיימים כ- 5 גופים נוספים ומבינם IsraAID, CultivAid, מכון ערבה ללימודי סביבה ומרכז פרס לשלום ולחדשנות (חל"צ). לפי חוות הדעת של הגורם המקצועי שבחן את הארגונים שיש להם פוטנציאל להוביל מיזם בדומה לזה המוצע, לפי הקריטריונים המפורטים תחת "פרופיל שותף מבוקש" "ייחודיות השותף במיזם", ומצא כי הגופים שנבחנו אינם עונים על הקריטריונים שנקבעו לשותף הנדרש בנדון. בכל הנוגע ל- IsraAID, ציין הגורם המקצועי כי הוא נמנה תחת ארגון הגג של SID ומכאן, שהשיתוף מול אותו גוף ייעשה באמצעות SID.

6.3. מכאן, הספק הוא בעל ידע, ניסיון וכישורים ספציפי וייחודי בתחום של המיזם (ראה סעיף 5 וסעיף 6.2 לעיל) וזאת ליד התשתית הקיימת אצל הספק בכל הנוגע לתחומי המיזם מול מדינות האזור, ושעל בסיס כישורים אלו הופך אותו כספק ייחודי ביחס לגופים אחרים הקיימים, שלא לציין כי הוא משמש כיום כארגון גג של כל יתר הארגונים בישראל הפועלים בתחום החירום והסיוע הומניטרי.

6.4. הספק מחויב לבצע פעולות בתחום שבנדון לרבות תרומת הידע, הניסיון והתשתיות שבידו להצלחת המיזם, ליד העמדת השתתפות עצמית של 50% מעלות המיזם.

כנפי נשרים 5, ירושלים | מיקוד 9546412 | טלפון: 03-6060787

6.5. מידת המעורבות של המשרד: המשרד הוא זה שמקדם את המיזם כאשר הנציגים של המשרד הם אלה המובילים את המיזם על ידי הכתבת השירותים והתוצרים הרצויים, לרבות מעורבת פעילה של אנשי המקצוע מהמשרד בבניית תכנים, בחירת השותפים ממדינות האזור והכוונה של הספק בנדון להשגת מטרות המיזם. נציג המשרד יעמוד כיו"ר ועדת ההיגוי של המיזם בה שותפים נציגי המשרד והספק, כאשר ליו"ר ועדת ההיגוי תהיה הסמכות להכריע בכל מחלוקת במהלך ביצוע המיזם.

6.6. על פי הממצאים שהוצגו בפניה הוועדה, רוב חברי הוועדה סברו כי מדובר לכאורה בהתקשרות לאספקת שירותים ולא בתמיכה, זאת ליד הטיעונים הנוספים ההופכים את הספק לספק בעלת יכולת ייחודית למתן השירותים המבוקשים בנסיבות הבקשה בשל הטעמים שפורטו לעיל לשירותים ייחודים ובעלי ערך כלכלי נוסף להוצאת המיזם המשותף יחד עם העמותה.

6.7. באשר ליתר השיקולים שהוועדה אמורה לבחון, הוועדה רושמת בפניה את התחייבות הגוף המוצע להשתתף ב- 50% מעלות המיזם. כמו כן, ועדת המכרזים סבורה כי ההתקשרות בנדון יעילה וכלכלית יותר כאשר מבצעים אותה כמיזם משותף מאשר במכרז רגיל, שכן זה רותם את הספק להצלחת הפרויקט כאינטרס העליון שלו כמו של המדינה. כמו כן, הספק בנדון כבר מתחייב בזאת לאפשר למשרד להשתמש במומחיות המקצועית שלו, וברשת הבין לאומית של קשרים מול מדינות האזור לצד הפריסה מול ארגוני הסיוע והפיתוח בארץ כדי למנף את התוצרים המבוקשים על ידי המשרדים והוצאתם לפועל בצורה מהירה ויעילה - מה שהופך את השיתוף פעולה באמצעות מיזם משותף בנסיבות אלו לכדאי.

<u>החלטה</u>

7. לאור האמור, הוועדה מאשרת פה אחד לפרסם (במערכת נעמ"ה), כי בכוונת המשרד להתקשר עם העמותה לטובת הקמת והפעלת המיזם המשותף עבור **<u>תכנית לקידום פעולות פיתוח וסיוע הומניטרי במדינות האזור</u>**, בהתאם לתקנה 3(30) לתקנות.

8. לאחר הפרסום במערכת נעמ"ה ובחינת ההשגות ככל ותוגשנה, הנושא יובא להמשך דיון והכרעה של ועדת המכרזים כנדרש בתקנות חובת המכרזים והוראת התכ"ם, ובהמשך ועדת הפטור המשרדית.

מר גלעד שדמון	מר רוני זבורוף	עו"ד בשארה פראן
מנכ"ל המשרד	חשב המשרד	נציג הלשכה המשפטית